

Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2016
Russian
Original: English

Специальный доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

I. Введение

1. Совет Безопасности в своей резолюции 2239 (2015) подтвердил свое намерение рассмотреть, с учетом результатов своего обзора общей способности Либерии поддерживать стабильность и безопасность на местах, вопрос о возможном выводе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и переходе к будущему присутствию Организации Объединенных Наций для продолжения оказания правительству Либерии помощи в укреплении мира и в этой связи просил меня направить в Либерию миссию по оценке для вынесения рекомендаций. Эта просьба была подтверждена в резолюции 2308 (2016), в которой Совет продлил мандат МООНЛ до 31 декабря 2016 года и просил меня включить обновленную информацию об условиях перевода сил быстрого реагирования, учрежденных в составе Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре (ОООНКИ) в соответствии с резолюцией 2162 (2014), в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в соответствии с резолюцией 2295 (2016). Во исполнение положений этих резолюций Либерию посетила миссия по стратегической оценке для изучения обстановки на местах и проведения консультаций с национальными и другими заинтересованными сторонами. В настоящем докладе содержатся выводы, сделанные по результатам этой оценки, и мои рекомендации в отношении будущего МООНЛ.

II. Стратегическая оценка

2. Миссия по стратегической оценке посетила страну в период с 29 августа по 8 сентября 2016 года. Возглавил миссию представитель Департамента операций по поддержанию мира, и в ее состав вошли специалисты Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления по поддержке миростроительства, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), ОООНКИ и МООНЛ, а также Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Ор-

16-20206 (R) 251116 251116





ганизации Объединенных Наций, представлявшие, соответственно, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития и гуманитарными вопросами.

3. Группа по оценке встретилась с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с президентом Эллен Джонсон-Серлиф и членами ее кабинета; руководителями сената и палаты представителей; председателем и другими судьями верховного суда; старшими должностными лиц силовых ведомств, включая военное командование и руководителей полиции, иммиграционной службы и службы исполнения наказаний; членами национальных комиссий, отвечающих за проведение выборов, управление, права человека, реформу законодательства, регулирование оборота стрелкового оружия и борьбу с коррупцией; представителями надзорных ведомств; членами целевой группы по земельному вопросу; представителями политических партий; представителями гражданского общества, включая женские группы, традиционных вождей и старейшин, религиозных лидеров и руководителей средств массовой информации; представителями дипломатического сообщества и сообщества доноров; специалистами страновой Организации Объединенных Наций; и МООНЛ. Миссия посетила также графства Бонг и Гранд-Геде.

A. Результаты стратегической оценки

4. Для того чтобы всесторонне оценить положение в Либерии, необходимо учитывать особенности ее исторического развития, включая последствия проводившейся в течение более полутора века и узаконенной конституцией политики дискриминации в отношении подавляющего большинства населения, четвертьвекового политического кризиса и целой серии кровопролитных гражданских войн, сменявших одна другую на протяжении 14 лет. Та Либерия, на территории которой в октябре 2003 года была развернута МООНЛ, представляла собой государство в состоянии полного развала, в котором три враждующие группировки контролировали отдельные части Монровии и внутренние дела; государственный сектор был парализован; инфраструктура была полностью разрушена; национальная полиция и армия распались на множество группировок; все, что оставалось от сектора безопасности, представляло собой множество разрозненных органов, созданных разными режимами для преследования политических оппонентов и подавления граждан; судебная система была развалена; более трети населения было перемещено; и в стране процветал преступный бизнес, в основном в форме незаконной эксплуатации природных ресурсов.

5. Сохраняющиеся в этой связи проблемы, в том числе в секторах обеспечения правопорядка и законности и в области управления и национального примирения, неразрывно связаны со структурными проблемами, возникшими еще до начала конфликта, в частности как следствие того, что государство создавалось для обслуживания интересов базирующегося в Монровии поселенческого населения, составляющего меньшинство в стране. Эти проблемы усугубляются тем, что страна по-прежнему имеет дело с последствиями вспышки Эболы 2014 года, которая сузила и без того ограниченные финансовые возможности государства, лишив его ресурсов, необходимых для проведения запланирован-

ных преобразований. Поэтому для укрепления столь тяжким трудом завоеванного мира необходимы постоянные, долгосрочные усилия в целях выстраивания таких институтов, которые будут представлять интересы всех групп населения, будут свободны от коррупции и будут способны создавать возможности для всех граждан и оказывать им услуги.

6. В ходе проведения настоящей оценки были учтены также выводы, сделанные ранее в связи с разработкой стратегии выхода для МООНЛ, а именно: результаты оценки 2012 года с рекомендацией о постепенном сокращении численности Миссии до середины 2015 года по мере наращивания потенциала национальных органов обеспечения безопасности (S/2012/230), а также выводы стратегического обзора 2014 года, по итогам которого было рекомендовано завершить передачу функций обеспечения безопасности национальным властям к середине 2016 года (S/2014/598).

Политическая обстановка

7. Все, с кем удалось пообщаться членам миссии, подчеркивали значение намеченных на октябрь 2017 года выборов и демократического перехода, который последует в январе 2018 года, когда впервые в истории Либерии со времени провозглашения ее республикой в 1847 году состоится передача президентских полномочий в результате всеохватных и конкурентных выборов. С учетом того, что президент назначает почти всех государственных служащих в стране, выборы будут рассматриваться как состязание, в котором «победитель получает все», и их исход может породить весьма острые споры, как это было в 2005 и 2011 годах. Никого из участников гонки нельзя назвать лидирующим кандидатом на пост, освобождаемый президентом Джонсон-Серлиф, которая поддерживает кандидатуру своего вице-президента Джозефа Боакая. Кроме того, в октябре 2017 года пройдут выборы для заполнения всех 73 мест в палате представителей. Поскольку для формирования состава парламента достаточно одного тура голосования, некоторые места могут достаться кандидатам, победившим с весьма незначительным отрывом, что усиливает вероятность возникновения многочисленных споров вокруг итогов выборов. На сегодняшний день, за год до голосования, при Национальной избирательной комиссии зарегистрировано 22 политических партии, и политическая обстановка в стране постоянно меняется: формируются и распадаются партийные союзы, чаще под влиянием конкретных политиков и по соображениям целесообразности, чем по идеологическим мотивам.

8. Национальная избирательная комиссия заверила членов миссии по оценке в своей готовности организовать и провести выборы при ограниченной международной помощи. Тем не менее в работе Комиссии имеются трудности, включая неспособность правительства своевременно выделять необходимое финансирование; проблемы с материально-техническим обеспечением; ограниченные возможности для разрешения споров, связанных с выборами; и непрекращающиеся заявления некоторых заинтересованных сторон, сомневающихся в ее непредвзятости. Международные партнеры информировали членов миссии по оценке о том, что национальные власти могут и должны взять на себя полную ответственность за проведение выборов 2017 года, и сослались в этой связи на способности Комиссии, продемонстрированные ею в ходе проведения выборов в 2011 и 2014 годах при ограниченной международной поддержке. В

то же время международные партнеры выразили сожаление по поводу принятия политических решений, подрывающих способность правительства выполнять свои обязательства по финансированию избирательного процесса, включая решение об отказе от повышения налога на предметы роскоши при составлении бюджета на 2016/17 год, что может отразиться на готовности партнеров восполнить нехватку средств, составляющую, согласно оценкам, 25 млн. долл. США. В октябре 2016 года президент утвердила государственный бюджет в размере 600 млн. долл. США, включая ассигнования на цели проведения выборов на сумму 20 млн. долл. США.

9. В соответствии с рекомендациями, изложенными в моем докладе в августе 2014 года (S/2014/598) в связи с поступившей от Национальной избирательной комиссии просьбой о поддержке, ПРООН оказывает ей техническую помощь в связи с выборами. В своем письме в адрес МООНЛ от 15 сентября 2016 года Председатель Комиссии обратился с просьбой о предоставлении конкретной помощи, в первую очередь материально-технической, что в целом укладывается в параметры помощи в проведении выборов на период 2015–2018 годов, которые были утверждены моим координатором по оказанию помощи в проведении выборов по результатам проведенной в 2014 году миссии по оценке потребностей; поэтому эта просьба может быть удовлетворена в рамках реализуемого ПРООН проекта по оказанию помощи в проведении выборов при наличии ресурсов.

10. Вместе с тем в Либерии по-прежнему действуют законодательные нормы, которые идут вразрез с ее обязательствами по защите гражданских и политических прав и применяются для ограничения основных свобод. В последние месяцы по решению властей была прекращена или приостановлена деятельность двух оппозиционных и независимых средств массовой информации, якобы за несоблюдение правил лицензирования и налогового законодательства. Представители политической оппозиции и гражданского общества осудили эти действия как попытку заставить замолчать несогласных и независимую прессу и тем самым повлиять на исход выборов.

11. Несмотря на заявленную президентом амбициозную программу реформ, многие реформы еще не дали результатов. Для того чтобы добиться расширения демократического пространства, активизации участия граждан и для преодоления коррупции во всех эшелонах власти и обществе, потребуется бóльшая политическая воля. Безнаказанность за просчеты и недоработки в области управления усиливает настроения скепсиса, и многие из тех, с кем пришлось побеседовать членам миссии, выражали сожаление по поводу того, что пока узкий круг избранных богатеет благодаря коррупции, непотизму и кумовству, подавляющее большинство населения уже перестает надеяться на получение обещанных дивидендов мира в виде доступа к основным услугам, повышения уровня жизни и успешных преобразований в Либерии.

12. В ряде областей, включая борьбу с домашним насилием, земельные права, местное управление и равноправное участие и представительство, реформы простаивают из-за того, что еще не приняты соответствующие законы. Представители руководства законодательных органов, с которыми встретились члены миссии по оценке, обязались ускорить принятие приоритетных законодательных актов. После этого законодатели приняли законопроект о земельном

управлении и ратифицировали 32 протокола Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

13. Как было установлено в ходе предыдущих оценок, пока не достигнуто реальное национальное примирение, не работают механизмы привлечения к ответственности за нарушения прав человека и ничего не делается для формирования у либерийского народа чувства общенационального единства, основные причины конфликта в Либерии сохраняются. Это тормозит прогресс в проведении важнейших реформ, которые способствовали бы расширению политического пространства, формированию сектора безопасности и укреплению системы управления и верховенства права. Многие собеседники выражали мнение о том, что хотя за 11 лет правления нынешней администрации были приняты важные законодательные акты, осуществляются они медленно. В результате многие чувствуют себя забытыми. Представители гражданского общества называли в качестве одной из угроз для сохранения мира слабую связь между государством и обществом, отмечая, что большинство жителей считает невозможным привлечь власти к ответу.

14. Со времени проведения стратегического обзора 2014 года отношения между исполнительной властью и сегментами гражданского общества, как представляется, улучшились. Вместе с тем из слов всех собеседников следовало, что правительство не прилагает достаточных усилий для того, чтобы установить связь с либерийским народом или наладить полноценную работу с ним, в частности для того, чтобы услышать мнения и предложения либерийцев по вопросам проведения реформ, и для расширения их прав и возможностей как граждан. Кроме того, несмотря на учреждение нескольких органов, занимающихся вопросами транспарентности и надзора, общество не верит заявлениям правительства о его приверженности борьбе с коррупцией. Несколько собеседников отметили, что международному сообществу следует делать больше в плане стимулирования нынешней администрации к выполнению данных ею обещаний, включая обещание расширить возможности национальных институтов для выполнения ими своих функций. В этой связи они призвали Организацию Объединенных Наций серьезно поразмыслить над своими прошлыми ошибками в Либерии, с тем чтобы в будущем действовать на основе взаимной подотчетности между властями страны и международным сообществом.

15. В качестве причины пробуксовки процесса национального примирения большинство собеседников называли отсутствие политической воли. Представители гражданского общества сообщили миссии по оценке о том, что, если со времени принятия «дорожной карты» национального примирения в 2012 году и были предприняты какие-либо шаги по ее осуществлению, им об этом ничего не известно. Было отмечено, что для достижения своей цели процесс примирения должен носить всеобъемлющий характер, основываться на четко продуманной концепции и включать такие меры, как поддержание диалога, усиление роли общин и создание механизмов своевременного привлечения к ответственности. Участники встреч с членами миссии также отметили, что замедление темпов этого процесса и утрата единого видения и слаженности обусловлены, среди прочего, и реакцией международного сообщества на публикацию доклада Комиссии по установлению истины и примирению 2009 года, когда оно заявило, что национальное примирение является «внутренним делом Ли-

берии», и впоследствии рассматривало этот сугубо политический процесс лишь как серию проектов.

Положение в области прав человека

16. Признаки улучшения положения в области прав человека включают учреждение национальной комиссии по поощрению и защите прав человека; усиление контроля со стороны гражданского общества; и принятие важных законодательных актов, включая нормы, устанавливающие уголовную ответственность за изнасилование. В условиях, когда отсутствует твердая политическая воля к продвижению вперед процесса национального примирения и необходимых реформ, а органы обеспечения безопасности еще не пользуются доверием населения, сохраняющиеся недостатки в области прав человека ставят под угрозу сохранение стабильности.

17. Сохраняется практически полная безнаказанность за прошлые и продолжающиеся нарушения прав человека и посягательства на них, особенно за акты сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, что объясняется такими факторами, как ограниченные возможности органов правосудия, несовершенства процессуального законодательства, коррупция и отсутствие политической воли к привлечению виновных к ответственности. Лишь в 4 процентах из 1511 случаев изнасилования, зарегистрированных в 2014 и 2015 годах, преступники были осуждены; в 2016 году улучшения ситуации не наблюдается. Многим из подозреваемых, даже тем, кто подвергся аресту, удается избежать ответственности по закону в результате уступок со стороны общин и семей, просчетов следствия, коррупции и слабости механизмов надзора за деятельностью правоохранительных и судебных органов.

18. Негативное воздействие на ситуацию в области прав человека оказывают глубоко укоренившиеся вредные обычаи, включая практику калечения женских половых органов, насильственное посвящение в члены тайных сообществ, судебные ордалии и ритуальные убийства, жертвами которых несоразмерно чаще становятся наиболее уязвимые группы, в том числе женщины и дети. Лица, совершающие эти преступления, редко предстают перед судом. В 2015 году, во время проведения Советом по правам человека универсального периодического обзора по Либерии, власти страны обязались ввести уголовную ответственность за калечение женских половых органов. Однако находящийся на рассмотрении законопроект о бытовом насилии предусматривает лишь частичную криминализацию этого деяния.

19. Независимая национальная комиссия по правам человека, учрежденная в 2010 году, уполномочена принимать жалобы, отслеживать случаи нарушения прав человека и докладывать о них, вносить предложения по вопросам политики и законодательства, содействовать просвещению в области прав человека и исполнять рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению. Вместе с тем Национальная комиссия сталкивается с трудностями организационного, оперативного и управленческого характера, включая ограниченное присутствие на местах и неэффективное исполнение ее годового бюджета размером менее 1,2 млн. долл. США, что подрывает ее способность выполнять предусмотренные ее мандатом надзорные функции и осуществлять мониторинг положения в области прав человека, информировать общественность и

проводить разъяснительную работу по вопросам прав человека. В мае 2016 года Комиссия начала работу в новом составе, что должно способствовать активизации ее работы.

20. Хотя гражданское общество продолжает наращивать свою активность, многие организации ограничены в возможностях по отслеживанию и приданию огласке случаев нарушения прав человека и проведению информационно-разъяснительной работы. Многие организации базируются в Монровии, и некоторые из них не проявляют особого желания заниматься такими непростыми проблемами, как безнаказанность и вредные обычаи. Улучшению согласованности действий и обмена информацией между правозащитниками могло бы способствовать проведение форума с их участием.

21. Правительство утвердило директивы и планы в области прав человека и включило права человека в свою стратегию в области развития. Но для осуществления этих директив и планов и для выполнения международных обязательств и предоставления отчетов в этой связи необходимы дополнительные усилия. Либерия ратифицировала ряд международных договоров по правам человека, является участником семи основных международных документов по правам человека, участвует в процессе универсального периодического обзора и направила специальным процедурам Совета по правам человека постоянно действующее приглашение.

Ситуация в области безопасности

22. Со времени передачи МООНЛ ответственности за обеспечение безопасности либерийским властям 30 июня 2016 года обстановка в области безопасности остается стабильной. В 2016 году не было ни одного инцидента, который потребовал бы вооруженного вмешательства со стороны МООНЛ.

23. Вот уже несколько лет в Либерии нет явных военных угроз. Тем не менее опасность представляют гражданские беспорядки и насилие толпы, которые вспыхивают стремительно и способны разрастаться до таких масштабов, что государственные органы правопорядка не в силах им противостоять, особенно если речь идет сразу о нескольких инцидентах. Эта опасность усугубляется скрытыми угрозами, многие из которых уже приводили к гражданским войнам, включая разногласия на почве этнической и региональной напряженности, земельные споры, экономическое неравенство и борьба за природные ресурсы, особенно в районах концессий. Другие угрозы связаны с насильственными преступлениями, нерегулируемым оборотом стрелкового оружия и трансграничной торговлей наркотиками, людьми и оружием. Несмотря на то, что Либерийская национальная полиция оценивает вероятность вспышек насилия в связи с проведением выборов на уровне от низкого к среднему, несколько участников встреч с членами миссии выразили озабоченность по поводу наличия огромной массы безработной, неквалифицированной молодежи, которой нечего терять в результате проявления антиобщественного поведения и которая может поддаться влиянию потенциальных провокаторов в период проведения выборов.

Способность государственных учреждений поддерживать стабильность

24. Все собеседники указали на то, что самой серьезной проблемой, стоящей перед национальными службами обеспечения безопасности, является нехватка ресурсов; из-за этого они не располагают достаточными кадровыми и материально-техническими ресурсами и мобильностью для своевременного реагирования на инциденты в области безопасности, особенно в отдаленных районах. Почти 90 процентов ассигнований на органы обеспечения безопасности уходит на выплату окладов и покрытие текущих расходов, и в результате на оперативные расходы и развитие потенциала или достижение целевых показателей штатной укомплектованности средств практически не остается. По словам одного из советников при президенте, эффективность работы либерийских органов безопасности сегодня составляет 70 процентов, а недостающие 30 процентов он объясняет отсутствием надлежащего материально-технического обеспечения и возможностей для непрерывной учебной подготовки.

25. Улучшилась ситуация в области управления сектором безопасности на основе гражданского надзора и безопасности человека. В настоящее время проводится обзор национальной стратегии в области безопасности, разработанной в 2008 году. Создаются правовые рамки функционирования сектора безопасности, включая принятие законодательства о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами. 4 октября 2016 года президент одобрила законы о полиции и иммиграционной службе, предусматривающие учреждение советов по рассмотрению жалоб населения и по вопросам управления в контексте политики и других механизмов надзора и подотчетности. Кроме того, предприняты шаги по децентрализации служб, включая направление персонала органов обеспечения безопасности на работу за пределами Монровии и создание советов по вопросам безопасности на уровне графств и округов. Либерийской национальной комиссией по контролю за стрелковым оружием произведены маркировка и регистрация 95 процентов единиц оружия, находящихся на руках сотрудников органов обеспечения безопасности. Для осуществления законодательной базы и продолжения работы по формированию служб обеспечения безопасности потребуется больше инвестиций; в бюджете на 2016/17 год ассигнования на все учреждения выросли незначительно.

26. Отсутствие последовательных усилий по формированию культуры подотчетности и уважения к закону и правам человека негативно отражается на прогрессе в ряде областей, в том числе в деле устранения системных недостатков в секторах безопасности, правосудия и исправительных учреждений. Это сказывается на способности государственных институтов защищать население и поддерживать стабильность, а для этого необходимо, чтобы все звенья цепи уголовного правосудия работали эффективно, на согласованной основе и в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Общественные беспорядки часто возникают на почве недовольства населения недостатками в управлении и, в частности, его представлений о широко распространенной коррупции, а ограниченный доступ к правосудию подрывает успехи, достигнутые в секторе безопасности. Представители гражданского общества выразили сожаление по поводу задержек с принятием законодательства, направленного на усиление гражданского надзора за сектором безопасности и

создание условий для улучшения координации. Они отметили, что существующие механизмы надзора и подотчетности не способны надлежащим образом реагировать на нарушения прав человека, а также на дисциплинарные проступки, совершаемые сотрудниками органов обеспечения безопасности, хотя некоторым из них предъявлены уголовные обвинения за предполагаемые нарушения дисциплины.

27. В то же время многие собеседники отметили, что недоверие и плохое отношение со стороны общественности в определенной мере обусловлены недостаточной осведомленностью о значительных успехах, достигнутых субъектами, занимающимися вопросами обеспечения безопасности.

Вооруженные силы Либерии

28. Главную ответственность за оборону страны от внешней агрессии и действий иностранных повстанческих сил несут вооруженные силы Либерии. Их численность составляет 2236 человек, 4 процента из которых женщины. Роль вооруженных сил в сфере внутренней безопасности ограничена положениями статьи 85 Конституции и Закона о национальной обороне Либерии 2008 года.

29. В августе 2016 года Соединенные Штаты Америки завершили свою программу профессиональной подготовки и наставничества для вооруженных сил Либерии, сделав вывод о том, что задача создания профессиональной и заслуживающей доверия армии успешно выполнена. Соединенные Штаты продолжают предоставлять помощь в области укрепления оборонных учреждений, профессиональной подготовки, обеспечения безопасности на море, инженерной поддержки и медицинской готовности. Кроме того, вооруженным силам Либерии оказывают поддержку наставники ЭКОВАС. Армия хорошо подготовлена и оснащена, но, будучи заново сформирована в 2006 году, не имеет опыта. В обществе сохраняются негативные представления о военных, несмотря на то, что большинство военнослужащих составляют новобранцы, прошедшие проверку, организованную Соединенными Штатами, и не имеют отношения к вооруженным силами Либерии, участвовавшим в качестве стороны в гражданской войне. Армия принимает меры в стремлении убедить общество в том, что она служит интересам всей страны и является «силой добра».

30. Армия сталкивается с оперативными трудностями в связи с нехваткой финансирования, что подрывает ее способность к быстрому развертыванию и бесперебойному несению службы за пределами Монровии. Несмотря на это, армия продолжает участвовать в совместных учениях с Либерийской национальной полицией и другими службами обеспечения безопасности.

31. Служба береговой охраны численностью 50 человек располагает силами и средствами для патрулирования района в пределах 150 морских миль от Монровии. Из-за нехватки персонала ее оперативные возможности ограничены.

32. Как в рядах военных, так и в береговой охране наблюдается высокий показатель естественной убыли личного состава и имеются проблемы с дисциплиной. Совершенствованию их работы препятствует отсутствие возможностей и ресурсов для проведения учений, необходимых для поддержания уровня подготовки личного состава и развития его навыков.

Либерийская национальная полиция

33. Продолжается работа по усилению и децентрализации Либерийской национальной полиции. В настоящее время ее численность составляет 5101 человек, включая 950 женщин, при целевом показателе в 8000 сотрудников. Двадцать четыре процента сотрудников полиции работают вне Монровии, и в каждой из пяти областей есть специалисты по контролю за соблюдением профессиональных стандартов. В состав полицейской службы входит частично вооруженное вспомогательное полицейское подразделение, насчитывающее 1548 сотрудников, 408 из которых несут службу за пределами Монровии, а также полностью вооруженное подразделение экстренного реагирования численностью 371 сотрудник, из которых 53 работают за пределами Монровии. Главными партнерами этих специализированных подразделений являются Соединенные Штаты и МООНЛ.

34. В бюджете на 2015/16 год были предусмотрены ассигнования на выплату окладов на сумму 14,2 млн. долл. США и оперативную деятельность в размере 1,7 млн. долл. США. Как следствие, национальная полиция не обеспечена в достаточном объеме средствами транспорта и связи, форменной одеждой, компьютерной техникой и генераторами, что отрицательно сказывается на эффективности ее работы. Также дестабилизирующее воздействие оказывают задержки с выплатой зарплат и неполные выплаты. Тем не менее полиции удалось добиться улучшений в деле планирования и осуществления операций по контролю за поведением толпы и поддержанию общественного порядка в ходе проведения общественных мероприятий, несмотря на отсутствие единообразия в практическом применении этих мер.

35. Полицейская академия проводит обучение для новобранцев и действующих сотрудников полиции. Ввиду ограниченного бюджетного финансирования и изменений в политике набора кадров первоочередное внимание уделяется повышению квалификации действующих сотрудников, а не подготовке новых сотрудников. В беседе с членами группы по оценке тогдашний генеральный инспектор указал на необходимость организации обучения по вопросам прав человека и подготовки профильных специалистов, в частности судебно-медицинских экспертов и патологоанатомов.

36. В настоящее время ведется работа по наращиванию взаимодействия между населением и полицией, в том числе на основе развития партнерских связей с общинными лидерами и гражданским обществом. Либерийская национальная полиция разработала политику и план действий по улучшению охраны общественного порядка, и в настоящее время предпринимаются шаги по реализации этих мер в рамках текущей деятельности в целях укрепления доверия населения. В бюджете МООНЛ на 2016/17 год предусмотрен проект в поддержку расширения деятельности по охране общественного правопорядка с участием населения.

Бюро иммиграции и натурализации

37. Бюро иммиграции и натурализации занимается вопросами управления границей и пограничного контроля и обеспечивает соблюдение Закона об иностранцах и гражданстве. Его численность составляет 2596 человек, включая

751 женщину. Женщины занимают 30 процентов руководящих постов в Бюро, и его комиссар сообщил миссии по оценке о мерах, принимаемых в целях достижения гендерного паритета на всех уровнях. Благодаря активной позиции руководства Бюро проводит внутреннюю реформу и децентрализацию услуг, невзирая на отсутствие достаточных средств транспорта и связи и инфраструктуры, необходимой для последовательного развертывания персонала на пограничных пунктах. При том что Бюро является одним из источников поступлений для государства, ассигнования, выделяемые на его содержание, и шкала окладов его персонала не уравнены с ассигнованиями и шкалами окладов других учреждений, занимающихся вопросами безопасности.

38. В настоящее время в Фойе, графство Лофа, ведется строительство академии для сотрудников иммиграционной службы, которая сможет обеспечивать профессиональную подготовку 1000 сотрудников в год, при условии предоставления ее необходимого финансирования. МООНЛ продолжает предоставлять руководству Бюро консультационную и наставническую поддержку, в основном с привлечением специалистов иммиграционных служб из других африканских стран. Эта инициатива нашла положительный отклик у комиссара, отметившего, что она являет собой пример конструктивного подхода, который следует рассматривать в качестве передовой практики.

39. Бюро эффективно взаимодействует с другими службами обеспечения безопасности, в частности с Либерийской национальной полицией, и тесно сотрудничает с местными общинами. Укреплению механизмов межучрежденческого сотрудничества, работы с населением и систем раннего предупреждения способствуют усилия совместных групп по безопасности границ и групп по укреплению доверия, советов по вопросам безопасности на уровне графств и округов и групп общественного надзора, а также информационно-разъяснительные и просветительские мероприятия.

Отправление правосудия и пенитенциарные учреждения

40. В восстановлении системы правосудия, развалившейся во время гражданской войны, достигнут некоторый прогресс. Во всех 15 графствах Либерии действуют мировые и районные суды, налажены процедуры проверки и подготовки судей и механизмы учета судебных дел и распространения правовой информации. Предпринимаются шаги по совершенствованию нормативно-правового регулирования работы судов, в том числе путем принятия законов, призванных расширить юрисдикцию мировых судов, сократить число нерассмотренных дел, установить размеры судебных сборов и штрафов и пересмотреть определение состава изнасилования. Вместе с тем многие правовые акты нуждаются в обновлении, и всем судьям должен быть обеспечен доступ к этим законам. Несмотря на создание трех узловых центров по вопросам правосудия и безопасности, возможности для обращения в органы правосудия по-прежнему крайне ограничены, особенно вне Монровии. В каждом районном суде сегодня имеется всего два прокурора и два государственных защитника; участники бесед с членами миссии по оценке подчеркнули важную связь между работой защитников и эффективностью органов общественного порядка. Рассмотрение дел проходит с большими задержками, если они вообще принимаются на рассмотрение, тогда как возможности для полноценного надзора и контроля за работой правоохранительных органов отсутствуют.

41. Тюрьмы функционируют во всех графствах, за исключением Гранд-Кру, но только в Монровии и Зведру эти тюрьмы обеспечены вооруженной охраной в лице сотрудников вспомогательного полицейского подразделения. Сотрудники Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации численностью 496 человек, включая 111 женщин, не вооружены. Шестьдесят три процента от общей численности заключенных по стране составляют лица, содержащиеся под стражей до суда; многие из них томятся в переполненных тюрьмах.

Гуманитарная обстановка

42. Согласно оценкам, после того как в августе 2014 года, во время вспышки Эболы, правительство Кот-д'Ивуара в качестве профилактической меры перекрыло границу с Либерией, в стране осталось 38 000 ивуарийских беженцев. 18 декабря 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) возобновило работу по оказанию содействия в их добровольной репатриации по гуманитарным коридорам. В сентябре 2016 года из-за плохих дорожных условий этот процесс был приостановлен до окончания сезона дождей. До конца 2016 года УВКБ планирует обеспечить добровольную репатриацию 25 000 беженцев; по состоянию на 1 ноября 2016 года были репатриированы 19 426 человек. Тем беженцам, которые пожелают остаться в Либерии, будет оказана помощь в интеграции на местном уровне. Большинство беженцев говорят о намерении вернуться домой, но в то же время выражают обеспокоенность в связи с ситуацией с безопасностью и отсутствием основных услуг в районах возвращения и испытывают страх перед иностранцами, занимающими их земли. Сокращение численности воинского контингента ОООНКИ, обеспечивающего физическую защиту беженцев на пути их следования домой, породило опасения относительно собственной безопасности. Ивуарийские власти предпринимают попытки убедить беженцев вернуться: с этой целью в мае 2016 года лагеря беженцев в Либерии посетил министр солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим во время политического кризиса Кот-д'Ивуара.

43. В период, предшествовавший вспышке Эболы, начался переход от этапа гуманитарного реагирования к этапу содействия развитию. С тех пор со стороны доноров поступает ограниченная помощь на цели восстановления после вспышки Эболы, в том числе на восстановление сильно пострадавшего сектора здравоохранения и защиту лиц, переживших болезнь. Показатели развития человеческого потенциала остаются низкими, что обусловлено ограниченными возможностями для получения средств к существованию, безработицей среди молодежи, незащищенностью женщин, ростом населения и отсутствием продовольственной безопасности. Доступ к основным услугам ограничен, особенно в сельских районах. Как следствие, либерийские домохозяйства обладают низким потенциалом противодействия.

44. Превентивное воздействие могут иметь стратегии по уменьшению опасности бедствий. Для выполнения его задач Национальному агентству по ликвидации последствий стихийных бедствий Либерии, учрежденному в июле 2016 года для обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них, потребуется внешняя поддержка. В 2016 году Всемирный банк одобрил решение

о предоставлении Либерии гранта в размере 10 млн. долл. США на цели улучшения систем социальной защиты.

Оценка ситуации на границе и региональные вопросы

45. Ситуация на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром остается стабильной со времени проведенной в феврале 2016 года оценки (подробнее см. мой специальный доклад об ОООНКИ (S/2016/297)), по итогам которой войска МООНЛ были отведены от границы. 8 сентября 2016 года власти Кот-д'Ивуара вновь открыли границу, которая была закрыта с августа 2014 года в связи со вспышкой Эболы.

46. Либерийская национальная полиция и Бюро иммиграции и натурализации расширили свое присутствие в приграничном районе и совместно с местными органами власти эффективно занимаются урегулированием проблем, связанных с управлением границей, включая конфликт между общинами и иностранными фермерами, незаконно посягающими на земли в графствах Гранд-Геде и Ривер-Ги. При этом они по-прежнему сталкиваются с трудностями из-за нехватки персонала, материально-технического обеспечения и мобильности. Вооруженные силы Либерии направили в Зведру небольшое подразделение, но оно не участвует в повседневных операциях по контролю и охране границы.

47. Заявленная ранее численность ивуарийских комбатантов, якобы присутствующих в приграничных районах, оказалось завышенной, хотя, по некоторым оценкам, в Либерии насчитывается около 2000 бывших комбатантов, чье присутствие может отражаться на восприятии стабильности. Отсутствие доверия между общинами и силами безопасности в юго-западной части Кот-д'Ивуара также сказывается на обстановке в плане безопасности. Вместе с тем эти трудности носят локальный характер и не представляют прямой угрозы для стабильности в Либерии.

48. В марте 2016 года в Гран-Басаме было проведено четырехстороннее совещание с участием командования либерийских и ивуарийских вооруженных сил и командующих силами МООНЛ и ОООНКИ; с тех пор обе миссии оказывают помощь в разработке общего оперативного плана совместных учений по охране границ. Хотя совместные операции планируется начать до проведения выборов в законодательные органы Кот-д'Ивуара, их проведение может быть затруднено из-за плохих дорожных условий на юго-востоке Либерии и ресурсных ограничений, с которыми сталкиваются сотрудники силовых ведомств Либерии.

49. Система Организации Объединенных Наций также поддерживает различные инициативы, направленные на улучшение обстановки в пограничном районе. Эти меры имеют целью укрепление продовольственной безопасности, расширение возможностей для получения дохода, усиление физической безопасности, развитие трансграничных связей между общинами, повышение эффективности пограничного контроля и охраны порядка и укрепление доверия общественности к органам обеспечения безопасности.

50. Либерия не сталкивается с угрозами со стороны соседних стран; считается крайне маловероятным, что события, разворачивающиеся в Кот-д'Ивуаре, Гвинее или Сьерра-Леоне, будет иметь последствия для стабильности в Либе-

рии. ОООНКИ и МООНЛ продолжают поддерживать меры по возобновлению деятельности совместных групп по безопасности границ и групп по укреплению доверия — одного из компонентов стратегии трансграничной безопасности Союза государств бассейна реки Мано, предусматривающего объединение усилий органов безопасности и управления и гражданского общества. Несмотря на недостаточность инвестиций со стороны государств-членов, эти группы добились значительных успехов, в том числе в деле обеспечения связи и координации на всем протяжении периода эпидемии Эболы. Всего вдоль границ стран Союза бассейна реки Мано запланировано развертывание 22 таких групп, которые, при наличии политической и финансовой поддержки, могли бы играть важную роль в снижении напряженности и устранении угроз.

B. Рекомендации по итогам стратегического обзора

51. Несмотря на в целом стабильную обстановку и значительный прогресс, достигнутый национальными органами обеспечения безопасности, важное значение будет иметь продолжение проверки способности национальных властей поддерживать стабильность без поддержки со стороны операции по поддержанию мира, особенно в связи с избирательным процессом 2017 года. Поэтому Либерия должна оставаться в повестке дня Совета Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций до 30 июня 2018 года, а миссии Организации Объединенных Наций следует сосредоточиться на выполнении наиболее важных задач, а именно: a) оказание добрых услуг и политической поддержки; b) оказание чрезвычайной материально-технической поддержки в связи с выборами 2017 года; c) отслеживание ситуации в области прав человека; d) помощь в реформировании сектора безопасности; e) оказание поддержки в деле обеспечения верховенства права; и f) оказание чрезвычайной поддержки либерийским органам безопасности в обеспечении защиты гражданских лиц.

52. Для повышения взаимной подотчетности между правительством и международным сообществом МООНЛ следует разработать, в тесном сотрудничестве с другими партнерами, договор с подробным изложением общих целей, от достижения которых будет зависеть предоставление дальнейшей поддержки.

53. Мой Специальный представитель будет уделять особое внимание предотвращению конфликтов в ходе выборов и на протяжении всего периода демократического перехода, продолжая при этом содействовать осуществлению властями страны процессов национального примирения и конституционных и институциональных реформ и устранению политических препятствий для проведения реформ в области прав человека и управления, особенно в части земельных и административных вопросов. Одним из обязательных элементов политической поддержки станет содействие налаживанию более эффективной связи между государством и народом Либерии; важную роль в этом начинании должно сыграть радио МООНЛ, которое вещает во всех 15 графствах и которое слушают 90 процентов жителей страны.

54. В рамках имеющихся возможностей Миссии может быть поручено восполнить, только в исключительных случаях, пробелы в области материально-технического обеспечения избирательного процесса, особенно в том, что каса-

ется доступа в отдаленные районы. При этом властям не следует закладывать в национальные планы действий в связи с выборами возможность получения такой чрезвычайной помощи.

55. Организации Объединенных Наций следует сохранить в стране сильную группу специалистов по правам человека для оказания поддержки процессу национального примирения, одним из важнейших элементов которого должно стать привлечение к ответственности за прошлые и нынешние нарушения и ущемления прав человека, и для участия в мероприятиях по мониторингу, отчетности и раннему предупреждению, в частности в контексте выборов. Будет важно также поддерживать развитие национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека, уделяя особое внимание контролю за соблюдением прав человека в секторе безопасности; превентивные, карательные и предохранительные меры для борьбы с сексуальным и гендерным насилием; меры по искоренению вредных обычаев; и меры по улучшению защиты детей.

56. Что касается реформы сектора безопасности, то первоочередное внимание Организации Объединенных Наций следует уделять деятельности по оказанию добрых услуг и стратегическому консультированию, особенно на тех направлениях, где прогресс отсутствует из-за препятствий политического характера. Миссии следует оказывать государственным службам обеспечения безопасности поддержку в форме стратегического наставничества, в том числе в вопросах планирования обеспечения безопасности в период проведения выборов и подготовки к ним, и содействовать правительству в таких приоритетных областях, как обзор национальной стратегии в области безопасности, децентрализация служб безопасности, создание механизмов надзора и подотчетности, обновление обзора государственных расходов, отслеживание стрелкового оружия и легких вооружений и проведение реформы в сфере общественной безопасности.

57. Миссии следует также придавать первостепенное значение вопросам оказания добрых услуг и стратегического взаимодействия в рамках своих усилий в поддержку укрепления верховенства права, и в этой связи сотрудничать с национальными заинтересованными сторонами в целях разработки и осуществления планов и политики проведения стратегических реформ, содействовать укреплению национальных механизмов надзора и подотчетности, включая усилия по борьбе с коррупцией, а также принимать меры для решения проблемы длительного досудебного содержания под стражей, скорейшего принятия законодательных актов, необходимых для проведения реформ, и создания механизмов урегулирования споров, связанных с выборами.

58. После того, как 30 июня 2016 года правительство приняло на себя полную ответственность за обеспечение безопасности, оперативные функции МООНЛ или последующей миссии в сфере безопасности должны сводиться к оказанию чрезвычайной поддержки либерийским органам обеспечения безопасности в деле защиты гражданских лиц в случае ухудшения ситуации, которое может провести к дестабилизации в стране, с учетом возможностей и районов развертывания миссии.

59. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам стратегического обзора положения в Кот-д’Ивуаре в феврале 2016 года, обе миссии и соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций должны

и впредь, во взаимодействии с региональными партнерами, поддерживать межмиссионское сотрудничество и содействовать укреплению сотрудничества между двумя странами в обеспечении стабильности на границе, причем ответственность за выполнение этих задач должна быть передана национальным и региональным заинтересованным сторонам, после чего миссии продолжат предоставлять консультационную поддержку до истечения срока действия их соответствующих мандатов.

III. Предлагаемые корректировки в контексте Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

60. Все стороны, с которыми провели консультации участники миссии по оценке, согласились с неизбежностью вывода сил МООНЛ, однако в отношении временных рамок мнения разошлись. Большинство сторон, включая президента, выразили мнение о том, что Миссия обеспечивает гарантии безопасности и оказывает сдерживающее воздействие, которое будет иметь большое значение в период проведения выборов, а также обладает моральным авторитетом, который придаст легитимность результатам выборов. Некоторые были твердо убеждены в том, что присутствие МООНЛ подрывает веру в способность национальных институтов выполнять свои обязанности по защите населения и обеспечению безопасности страны, а также негативно отражается на обеспечении последовательности национальных усилий в важнейших областях, и поэтому Миссия должна покинуть страну.

A. Нынешняя конфигурация Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

Военный компонент

61. Начиная с 2006 года МООНЛ постепенно сокращала санкционированную численность военного компонента, составлявшую на пике 15 250 человек, и к 30 июня 2016 года онад остигла 1240 человек. В состав сил, которые дислоцированы в Монровии, входит один батальон (700 военнослужащих) и соответствующие вспомогательные подразделения, в частности пять военных вертолетов (160 человек), один госпиталь уровня II-плюс (87 сотрудников), транспортное подразделение (44 человека), инженерное подразделение (80 человек) и рота обеспечения (55 человек), а также 14 сотрудников военной полиции, 40 штабных офицеров и 60 военных наблюдателей.

Группа быстрого реагирования

62. Группа быстрого реагирования в составе ОООНКИ, созданная в соответствии с резолюцией 2162 (2014) Совета Безопасности, продолжит оказывать Либерии внешнюю поддержку, в том числе после передачи функций МИНУСМА в соответствии с резолюцией 2295 (2016) Совета Безопасности. Согласно всем вариантам, группа будет направляться в Либерию в поддержку оперативных мер реагирования либерийских органов безопасности в ситуациях, когда возникает серьезная угроза подрыва стабильности в стране. Миссия

сохранит должность Командующего силами, который возьмет на себя оперативное командование группой быстрого реагирования в случае ее развертывания в Либерии, а также достаточный потенциал поддержки Миссии для обеспечения эффективности ее развертывания и операций.

63. Группа будет репатриирована из ОООНКИ в феврале 2017 года. Передовой компонент численностью 250 военнослужащих, включая механизированную роту с командным составом и вспомогательным персоналом, будет развернут в составе МИНУСМА в феврале 2017 года, а подразделения группы, включая вертолеты, будут переукомплектованы и пройдут переподготовку в Сенегале перед развертыванием в составе МИНУСМА в мае 2017 года. В период с марта по август 2017 года в готовности к проведению операций в Либерии будет находиться только передовой компонент.

Полицейский компонент

64. Санкционированная численность полицейского компонента МООНЛ, составлявшая на пике 1 795 человек, постепенно сокращалась и сегодня достигла 606 человек, включая 226 сотрудников полиции и иммиграционной службы и 380 сотрудников в составе трех сформированных полицейских подразделений, дислоцированных в Монровии, Гбарнге и Зведру.

Гражданский компонент

65. В соответствии с резолюцией 70/278 Генеральной Ассамблеи штатное расписание МИНУСМА включает 1011 должностей гражданских сотрудников, включая 560 должностей национальных сотрудников, 294 должности международных сотрудников и 157 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций. Согласно всем вариантам, гражданский компонент будет приведен в соответствие с мандатными установками, рекомендованными в пунктах 51–59 выше.

B. Варианты корректировки Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

66. Принимая во внимание мнения заинтересованных сторон, сложившуюся ситуацию в области безопасности, способность национальных учреждений поддерживать стабильность и предстоящий период выборов, миссия по оценке рассмотрела в качестве возможных три варианта. Любая корректировка должна учитывать необходимость закрепления успехов, достигнутых МООНЛ за 13 лет своей деятельности. Поэтому представленные ниже варианты предлагаются в отношении военного компонента МООНЛ. В качестве одной из мер по уменьшению риска в случае ухудшения обстановки в плане безопасности, которое могло бы создать угрозу подрыва стабильности в стране, можно было бы задействовать поддержку в области безопасности в контексте сотрудничества между миссиями, включая группу быстрого реагирования, в рамках любого из вариантов.

Вариант 1. Вывод Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и создание последующей миссии по поддержанию мира

67. Учитывая сложившуюся в стране устойчивую обстановку и укрепляющуюся способность национальных органов безопасности поддерживать стабильность, прекращение деятельности МООНЛ и создание последующей миссии с указанным выше основным мандатом, которая продолжала бы оказывать поддержку правительству Либерии в укреплении мира, представляется возможным. Для осуществления мероприятий по инструктажу национальных партнеров и выполнения штабных функций в случае временного развертывания военного и полицейского персонала из других миссий по поддержанию мира необходимо создать военную и полицейскую консультационную структуру. Предлагаемая санкционированная численность сил и полиции МООНЛ по состоянию на 31 марта 2017 года будет составлять 21 и 100 человек, соответственно.

68. Сроки реализации этого варианта будут короткими, поскольку его необходимо осуществить в начале 2017 года, с тем чтобы последующая миссия начала свою работу до проведения выборов. Реализация этого варианта чревата риском того, что в сложный политический период может произойти сбой в работе; кроме того, нет уверенности в том, что деятельность такой последующей миссии будет вызывать такое же доверие, как деятельность под эгидой МООНЛ, которая будет и далее осуществляться в соответствии с вариантами 2 и 3 ниже.

Вариант 2. Статус-кво

69. Согласно варианту 2 численность военного и полицейского компонентов МООНЛ останется на нынешнем санкционированном уровне в 1240 и 606 человек, соответственно, а численность гражданского компонента будет определена с учетом указанного выше основного мандата.

70. Вариант 2 является самым надежным с точки зрения потенциала чрезвычайного реагирования в сфере безопасности, и он свел бы вероятность перебоев в работе к минимуму. Вместе с тем он сопряжен с выявленным сторонами риском подрыва уверенности в способности национальных учреждений выполнять свои суверенные обязанности по защите населения и обеспечению безопасности страны.

Вариант 3. Сокращение численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

71. В отсутствие военной угрозы вывод батальона и соответствующих подразделений обеспечения к марту 2017 года представляется возможным, а на местах останутся 28 военнослужащих, в частности 14 консультантов и 14 военных наблюдателей. Чтобы компенсировать вывод военных подразделений обеспечения, в частности авиационных и медицинских групп, будут рассмотрены коммерческие альтернативы их замещения. МООНЛ сохранит страновой потенциал чрезвычайного реагирования на случаи нарушения общественного порядка, в частности два сформированных полицейских подразделения, дислоцированных в Монровии по состоянию на апрель 2017 года, поэтому

потребуется повысить их мобильность и возможности. Эти подразделения будут обеспечивать сдерживание, оказывать в случае необходимости поддержку национальным органам безопасности в период проведения выборов, защищать персонал и объекты Организации Объединенных Наций и содействовать закреплению успехов в деле формирования органов безопасности Либерии. Численность сотрудников полиции и иммиграционной службы постепенно будет сокращена до 100 человек к марту 2017 года и до 80 человек к январю 2018 года, и останется на этом уровне до прекращения деятельности МООНЛ в июне 2018 года. Эти сотрудники будут оказывать наставническую и консультационную поддержку среднему и старшему руководящему звену национальной полиции и других правоохранительных служб. Предлагаемая санкционированная численность сил и полиции по состоянию на 31 марта 2017 года будет составлять 28 и 360 человек, соответственно.

72. С учетом существующих вызовов в области обеспечения законности и правопорядка и сохранения причин конфликта реализация этого варианта сводит к минимуму риск сбоя в работе во время сложного политического периода. Он также предусматривает эффективное оказание добрых услуг во время проведения выборов и последующего демократического процесса передачи полномочий.

Последствия с точки зрения обеспечения поддержки

73. По причине неразвитости инфраструктуры в Либерии, включая сеть дорог, которые становится непроходимыми в период ежегодного сезона дождей, наблюдается практически полная зависимость от военных подразделений обеспечения МООНЛ, многие из которых были выведены в процессе сокращения численности Миссии. В целях укрепления местной экономики и подготовки к свертыванию деятельности будет проведена инвентаризация коммерческих вариантов.

74. К марту 2017 года силы МООНЛ на местах будут дислоцированы в Воинджаме и Зведру, что рекомендуется в рамках всех вариантов. Тем не менее, МООНЛ по-прежнему отражает наследие когда-то крупномасштабной операции по поддержанию мира, поэтому задачи по поддержке процесса свертывания ее деятельности будут значительными. Остается 27 пунктов, требующих обслуживания и ресурсов. Пункты закрываются при соблюдении экологических норм Организации Объединенных Наций и на основании разрешения правительства. С учетом сложности и количества пунктов процесс свертывания деятельности требует достаточного периода времени в целях обеспечения соблюдения самых высоких экологических стандартов.

75. Поскольку присутствие на местах сокращено, МООНЛ и правительство приняли меры для обеспечения непрерывной работы Радио МООНЛ. Это включает передачу правительству радиомачт на безвозмездной основе при том понимании, что Радио МООНЛ может продолжать использовать их, но на правительство возложена задача по электроснабжению и обеспечению безопасности; такое соглашение действует в нескольких районах.

Охрана и безопасность персонала

76. После завершения переходного процесса в сфере безопасности главная ответственность за защиту персонала и объектов Организации Объединенных Наций в Либерии перешла к правительству. Пробелы в потенциале национальных институтов безопасности не представляют собой какой-либо угрозы, они скорее являются ограничительными факторами при планировании мероприятий и программ Организации Объединенных Наций, которые в будущем должны учитывать области, в которых ощущается нехватка или наблюдается отсутствие кадров национальной безопасности.

Серьезные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

77. В период с июля 2015 года по июнь 2016 года 5042 сотрудника МООНЛ, включая 3291 военнослужащего воинских контингентов, прошли учебный курс по моей политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В целях информирования персонала и общин о нормах поведения персонала Организации Объединенных Наций, порядке извещения о случаях нарушения дисциплины и дисциплинарных мерах совершались регулярные поездки на места. Кроме этого, МООНЛ разработала общинные механизмы рассмотрения жалоб и принятия мер. 1 октября 2016 года мой Специальный представитель издал новую стандартную оперативную процедуру для сообщения о случаях нарушения дисциплины. В 2016 году было подано заявление об одном случае сексуальной эксплуатации и надругательства.

IV. Будущее Организации Объединенных Наций в Либерии

78. Принятие любого решения о будущей деятельности Организации Объединенных Наций в Либерии в период после июня 2018 года рекомендуется отложить до получения результатов оценки, которая будет проведена в консультации со следующим составом правительства. А пока идет работа по укреплению и активизации процесса планирования с участием МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций в консультации с правительством с целью оказать содействие планомерному осуществлению Организацией Объединенных Наций переходного периода в Либерии. Большое значение для успеха переходного процесса имеет активное участие правительства и поддержание постоянных контактов с населением.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций составит схему распределения потенциала, чтобы определить экспертные возможности и ресурсы, необходимые для решения приоритетных задач, которые останутся после вывода МООНЛ. МООНЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций создали группу планирования переходного периода, которая займется практическим осуществлением конкретного и выдержанного по срокам переходного плана Организации Объединенных Наций в Либерии в соответствии с рамочным механизмом сохранения мира, изложенным в резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, в целях полного использования потенциала системы Ор-

ганизации Объединенных Наций. Комиссия по миростроительству должна принимать активное участие в этой работе, и для оказания ей помощи Фонд миростроительства может разработать пакет переходных мероприятий. Участие страновой группы в решении предусмотренных мандатом задач МООНЛ при бюджетной поддержке Миссии обеспечивается в соответствии с рекомендациями, изложенными в докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и моем ответе (S/2015/682), и в дальнейшем оно будет расширяться.

80. После вывода Миссии Организации Объединенных Наций Организация Объединенных Наций продолжит решать оставшиеся проблемы в области миростроительства через посредство страновой группы Организации Объединенных Наций в соответствии с согласованным планом укрепления мира, руководствуясь мандатами соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и в пределах имеющихся ресурсов. Своевременная передача согласованных приоритетных задач в ведение страновой группы будет обеспечена благодаря подписанной в октябре 2016 года совместной программе по вопросам верховенства права, правосудия и безопасности, в которой задействованы сравнительные преимущества ПРООН и МООНЛ и на осуществление которой выделено 16,8 млн. долл. США.

V. Финансовые последствия

81. В своей резолюции 70/278 Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на содержание Миссии в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 год сумму в размере 187,1 млн. долл. США. В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МООНЛ на период после 31 декабря 2016 года расходы на содержание Сил будут ограничены суммами, утвержденными Ассамблеей.

82. По состоянию на 28 октября 2016 года сумма невыплаченных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для МООНЛ, составляла 41,3 млн. долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 2154,6 млн. долл. США.

83. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 июля 2016 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 июня 2016 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VI. Замечания

84. Немногим более 13 лет назад в Аккре было подписано соглашение, которое способствовало установлению прочного мира в Либерии. С тех пор в стране произошли существенные перемены, и сегодня она находится на пути к достижению устойчивой стабильности благодаря решимости народа и правительства Либерии, получающего поддержку со стороны региональных и меж-

дународных партнеров. Когда-то Либерия была несостоявшимся государством и эпицентром насилия и конфликта в регионе, а сегодня в стране созданы новые институты, основанные на демократических принципах и принципе верховенства права. Кроме того, в 2014 году в стране была ликвидирована вспышка лихорадки Эбола, которая угрожала свести на нет успехи, достигнутые в период после окончания гражданской войны. Я хотел бы приветствовать твердую решимость и приверженность народа и правительства Либерии укреплять с таким трудом завоеванный мир.

85. Однако положение в Либерии остается неустойчивым. Сложный характер и масштабность проблем, унаследованных от гражданской войны и дисфункционального довоенного государства, создают серьезные долгосрочные препятствия для примирения разделенного народа и укрепления основных национальных институтов, особенно в секторах безопасности и правопорядка. Как следствие, в обозримом будущем страна будет нуждаться в поддержке своих двусторонних и других партнеров.

86. Президент Джонсон-Серлиф сформулировала амбициозную программу реформ, направленных на преобразование либерийского государства и общества. Вместе с тем, как я отмечал в последние несколько лет, достигнутые успехи не будут являться необратимыми до тех пор, пока все либерийцы не придут к единому пониманию социально-политических механизмов государственного управления. Создание надежных и эффективных учреждений, особенно в секторах безопасности и правопорядка, требует прогресса в деле устранения коренных причин конфликта. Для того чтобы определить приоритетность будущих направлений развития страны, сформировать чувство общенационального единства, повысить эффективность управления и обеспечить социальный охват и права всех граждан, что имеет исключительно большое значение для закрепления прочного мира и устойчивого развития, потребуются политическая воля, решимость и мужество.

87. В центре постоянного и долгосрочного мирного процесса должен находиться конструктивный и всеобъемлющий процесс национального примирения. Все либерийские граждане, включая гражданское общество, политические партии и религиозных, традиционных и политических лидеров, должны быть вовлечены в конструктивный процесс урегулирования спорных вопросов, которые способствовали возникновению конфликтов в прошлом, и в усилия по обеспечению своевременного установления ответственности за безнаказанность. Я призываю правительство Либерии продемонстрировать своим гражданам, что примирение является одним из национальных приоритетов, и принять активное участие в выработке и реализации концепции примирения, а также направить часть своих ограниченных финансовых ресурсов на усилия по примирению. Кроме того, я призываю правительство усилить созданные им институты, с тем чтобы укрепить демократическое управление и снять напряженность в отношениях между государством и обществом, включая, в частности, комиссии, занимающиеся вопросами поощрения прав человека, земельной реформой, реформой законодательства, системой государственного управления и борьбой с коррупцией. Не менее важным является своевременное принятие и осуществление важнейших реформ законодательства и участия граждан в этом процессе.

88. Либерия достигла исторической вехи на пути к прочному миру 30 июня, когда правительство взяло на себя полную ответственность за выполнение своих суверенных обязанностей по обеспечению стабильности в стране и защите гражданского населения. После завершения переходного процесса в сфере обеспечения безопасности не было отмечено ни одного случая, требующего военного вмешательства МООНЛ, что является убедительным свидетельством того, что страна прошла этап брожения и зависимости и встала на путь достижения устойчивой стабильности. Я приветствую стремление правительства перевести свои органы безопасности на профессиональную основу. Кроме того, я приветствую решимость всех сотрудников национальной службы безопасности, которые выразили уверенность в своей способности выполнять свои обязанности при условии оказания правительством материально-технической и иной оперативной поддержки. Крайне важно довести это значительное достижение до сведения народа Либерии в целях укрепления его доверия к национальным институтам.

89. Крайне важно также, чтобы усилия, предпринятые в секторе безопасности сопровождались соизмеримыми усилиями по развитию авторитетных и реально функционирующих судебной и исправительной систем, которые пока отстают. Правительство и его партнеры должны вкладывать больше ресурсов в усилия, направленные на реформирование системы правосудия, расширение ее доступности, укрепление надзора и избавление ее от коррупции и архаичных и дискриминационных законов.

90. Я с удовлетворением отмечаю политику добрососедства и сотрудничества в области безопасности, проводимую в контексте ЭКОВАС и Союза государств бассейна реки Мано, и призываю продолжать работу в этом направлении. Такие партнерские отношения имеют большое значение для урегулирования конфликта в Либерии, и их следует использовать для укрепления мира.

91. Выборы в следующем году — первый подлинно демократический процесс преобразований в Либерии — будут историческими. Я полностью уверен в способности Национальной избирательной комиссии провести эти выборов, подготовка к которым находится на продвинутом этапе. Всем политическим сторонам и их избирателям следует активно и конструктивно участвовать в демократическом процессе, но и при этом воздерживаться от провокационных заявлений. Важно извлечь уроки из избирательного процесса 2011 года, во время которого разгорелись споры на фоне отсутствия стремления к преодолению национальных разногласий, и в течение следующего года продвигаться вперед в деле осуществления реформ, которые позволят повысить степень легитимности, прозрачности, честности и демократичности выборов. Я хотел бы призвать партнеров Либерии оказать критически необходимую помощь и направить в страну наблюдателей на весь период избирательного процесса, а правительство — максимально эффективно использовать время, оставшееся до проведения выборов, в целях продвижения вперед процессов национального примирения и реформ. Свобода выражения политических и гражданских мнений имеет первостепенное значение для вызывающего доверие избирательного процесса и поэтому я хотел бы особо отметить важную роль, которую в демократическом обществе играют полноправные оппозиционные партии и независимые средства массовой информации, которые дают возможность всем граж-

данам Либерии полноценно участвовать в политической, социальной и институциональной жизни страны.

92. 2017 год будет чрезвычайно важным годом для упрочения с таким трудом достигнутого мира в Либерии, устойчивость которого будет проверена во время передачи президентской власти в начале 2018 года. Несмотря на стабильность и существенный прогресс, достигнутый национальными органами безопасности, крайне важно, чтобы Либерия продолжала оставаться в повестке дня Совета Безопасности на основании главы 7 Устава Организации Объединенных Наций по меньшей мере до 30 июня 2018 года. Поэтому в соответствии с выводами по итогам стратегической оценки я рекомендую Совету одобрить присутствие Миссии Организации Объединенных Наций, отражающее приоритеты, указанные в пунктах 51–59, выше, и рассмотреть варианты, предложенные в пунктах 67–72, выше. Важно сохранить наследие всего того, что было достигнуто за 13 лет пребывания в стране МООНЛ.

93. После того как в 2018 году к работе приступит новое правительство по итогам новой стратегической оценки будут подготовлены рекомендации в отношении будущей деятельности Организации Объединенных Наций в Либерии с учетом постоянного процесса совместного планирования переходного периода на протяжении 2017 года, результатов оценок положения в стране и приоритетов нового правительства. Я серьезно воспринимаю призывы к повышению степени взаимной подотчетности между правительством и международным сообществом, и поэтому буду уделять приоритетное внимание разработке соглашения с подробным изложением общих ожиданий, которыми будет обусловлена поддержка в будущем.

94. Мы работаем над переосмыслением роли Организации Объединенных Наций в Либерии и будем и впредь тесно сотрудничать с региональными и другими заинтересованными сторонами по этому вопросу. Дальнейшая поддержка со стороны Африканского союза и ЭКОВАС, дополняющая работу Организации Объединенных Наций, по-прежнему имеет крайне большое значение.

95. Я чрезвычайно горжусь той ролью, которую МООНЛ сыграла в обеспечении мира в Либерии, и хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Фарида Зарифа за его умелое руководство, а также всех сотрудников гражданского, военного и полицейского компонентов Организации Объединенных Наций, которые служили в составе МООНЛ в последние 13 лет, и коллег из страновой группы Организации Объединенных Наций, которые работали вместе с ними. Я признателен за бесценную поддержку, оказанную странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, странами-донорами, региональными и многосторонними организациями и неправительственными организациями. Я хотел бы выразить особую признательность ЭКОВАС, которое содействовало восстановлению мира в Либерии и достижению успехов МООНЛ, без поддержки которого сегодня страна вряд ли вступала в свой заключительный миротворческий этап.

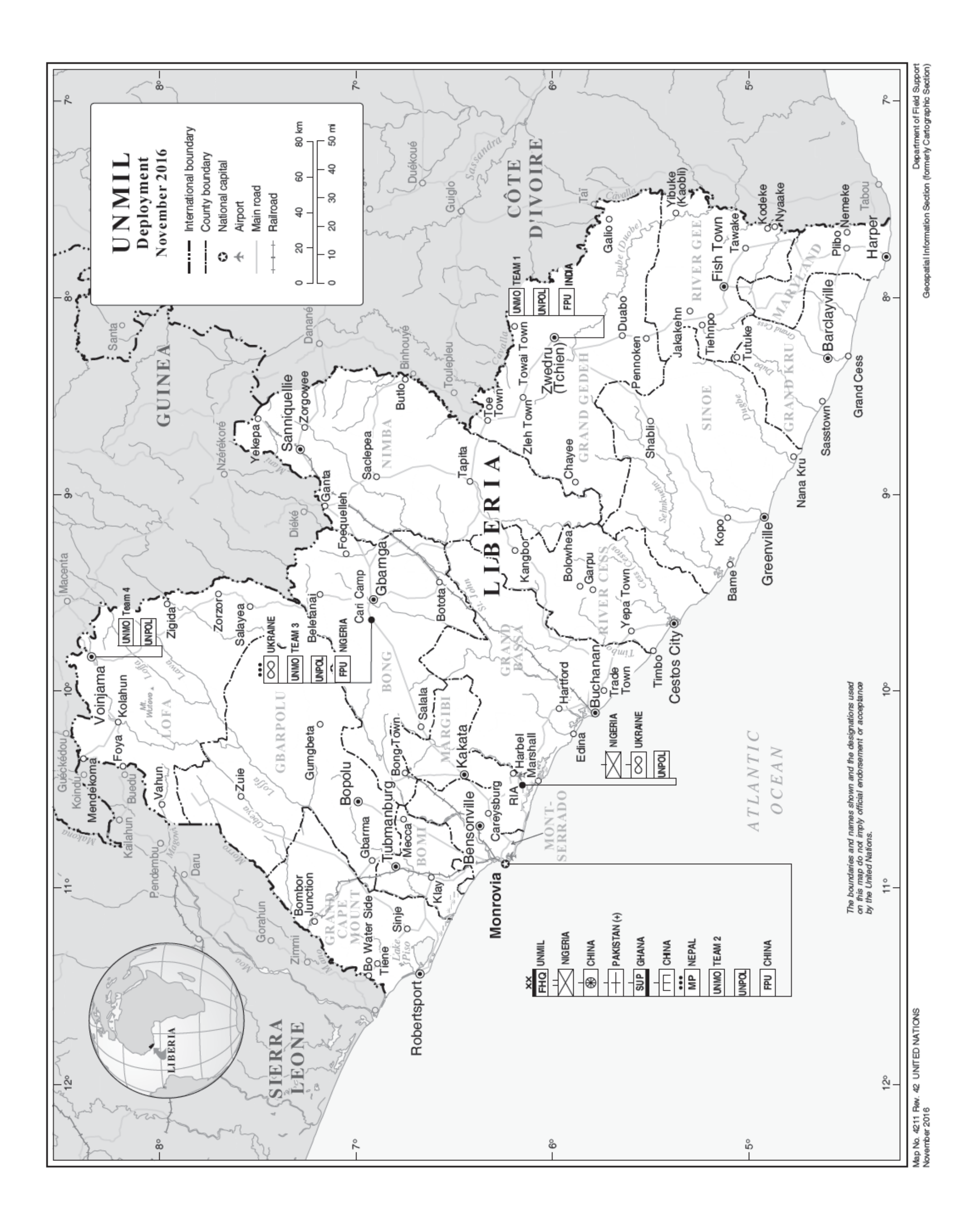
Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военного и полицейского компонентов по состоянию на 1 ноября 2016 года

	Военный компонент					
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Полицейские*
Бангладеш	3	4	–	7		4
Бенин	1	1	–	2		–
Бутан	–	–	–	–		3
Боливия (Многонациональное Государство)	1	–	–	1		–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–		1
Бразилия	1	1	–	2		–
Китай	1	3	124	128	140	4
Египет	5	–	–	5		–
Эфиопия	3	2	–	5		–
Гамбия	3	–	–	3		14
Германия	–	–	–	–		3
Гана	7	4	55	66		25
Индия	–	–	–	–	121	7
Иордания	–	–	–	–		1
Кения	–	–	–	–		13
Кыргызстан	–	–	–	–		2
Малайзия	1	1	–	2		–
Намибия	1	1	–	2		2
Непал	2	2	16	20		5
Нигер	2	–	–	2		–
Нигерия	9	4	698	711	119	15
Норвегия	–	–	–	–		3
Пакистан	4	6	88	98		–
Польша	–	–	–	–		3
Республика Корея	–	–	–	–		6
Румыния	–	–	–	–		1
Российская Федерация	2	–	–	2		–
Сербия	1	–	–	1		–
Шри-Ланка	–	–	–	–		4
Швеция	–	–	–	–		7
Швейцария	–	–	–	–		2

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские подразделения	Полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого		
Того	1	1	–	2		–
Турция	–	–	–	–		2
Уганда	–	–	–	–		2
Украина	3	2	160	165		5
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	–	–	–	–		2
Соединенные Штаты Америки	2	4	–	6		–
Йемен	–	–	–	–		1
Замбия	1	–	–	1		14
Зимбабве	1	–	–	1		11
Всего	**55**	**34**	**1 143**	**1 232**	**380**	**162**

Карта


UNMIL
Deployment
November 2016
International boundary
County boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
GUINEA
SIERRA LEONE
CÔTE D'IVOIRE
LIBERIA
ATLANTIC OCEAN
LOFA
GBARPOLU
BONG
NIMBA
GRAND CAPE MOUNT
BOMI
MONTSERRADO
MARGIBI
GRAND BASSA
RIVER CESS
SINOE
GRAND GEDEH
RIVER GEE
GRAND KRU
MARYLAND
Monrovia
Robertsport
Tubmanburg
Bensonville
Kakata
Gbarnga
Bopolu
Voinjama
Sanniquellie
Buchanan
Cestos City
Zwedru (Tchien)
Greenville
Fish Town
Barclayville
Harper
Foya
Kolahun
Zorzor
Salayea
Ganta
Tapita
Saclepea
Yekepa
Harbel
Marshall
RIA
Edina
Hartford
Trade Town
Timbo
Sasstown
Grand Cess
Nana Kru
Kopo
Bame
Pleebo
Tabou
Danané
Guiglo
Nzérékoré
Macenta
Kailahun
Zimmi
FHQ UNMIL
NIGERIA
CHINA
PAKISTAN (+)
SUP GHANA
CHINA
MP NEPAL
UNMO TEAM 1
UNMO TEAM 2
UNMO TEAM 3
UNMO Team 4
UNPOL
FPU CHINA
FPU INDIA
FPU NIGERIA
UKRAINE
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4211 Rev. 42 UNITED NATIONS
November 2016
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)